

СОВЕТ МИНИСТРОВ УКРАИНСКОЙ ССР

Товарищу Масику К.И.

19 октября 90

1186

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ ЗАКОНА СССР
"ОБ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СССР"

В Комитете госбезопасности УССР рассмотрен проект Закона об органах государственной безопасности СССР. На наш взгляд его можно принять в качестве основы Закона. Вместе с тем нам представляется целесообразным уточнить некоторые положения по содержанию Закона, а также внести некоторые редакционные правки.

1. Следует уточнить содержание деятельности, называемой "обеспечение государственной безопасности СССР", так как части, составляющие объект деятельности органов госбезопасности, четко не определены и могут вызывать неоднозначное толкование. Например, что означает "защита территориальной целостности СССР", если ее рассматривать в нынешней ситуации, то есть когда отдельные республики решили выйти из Союза, а другие еще не подписали Союзный договор? Речь должна идти о защите и охране органами госбезопасности государственной границы и приграничной зоны.

2. Структурно проект Закона можно было бы начать с определения системы органов госбезопасности, а затем уже формулировать задачи и принципы их деятельности. Это позволило бы обратить внимание на более четкое разграничение в нынешней статье 1 правовых оснований деятельности КГБ СССР и органов госбезопасности субъектов федерации, которые вправе сами определить содержание, формы и методы деятельности своих органов госбезопасности. Для последних, наверное, основными будут являться законы, принимаемые в своих республиках, своими Советами Министров, а не Советом Министров СССР (см. с.2, абз.2).

3. В статье 3 представляется целесообразным определить, кому подотчетны органы госбезопасности СССР и субъекты федерации, их отношение к органам власти и партии.

В этой же статье надо уточнить редакцию и вместо "уважения конституционных прав и свобод граждан" записать: "отрожайшего соблюдения...".

4. В статье 4 предлагается иная формулировка первого предложения: "Осуществляя деятельность по обеспечению государственной безопасности, органы госбезопасности защищают также конституционные права и интересы советских граждан". Здесь же предлагается исключить абзац 3, который только уточняет содержание 1-го и 2-го.

5. В статье 5 указать об отчетности руководителей органов госбезопасности СССР и субъектов федерации в соответствующих парламентских комиссиях, а также о праве народных депутатов в установленном порядке запрашивать у органов госбезопасности имеющуюся у них информацию, необходимую для выполнения своих депутатских обязанностей.

6. В статье 6 политически важно указать, в каком порядке формируется "компетанция КГБ СССР". Представляется, что КГБ СССР может направлять деятельность органов госбезопасности субъектов федерации только в тех пределах, которые будут определены Совюзам договором, делегированы ему от субъектов федерации. И только в этих границах он может контролировать деятельность органов госбезопасности субъектов федерации.

7. В статье 7 уточнить ряд основных направлений деятельности органов госбезопасности. Выделить отдельно в качестве самостоятельного направления деятельности органов госбезопасности - ведение дознания и предварительного следствия по делам о преступлениях, отнесенным к их компетенции. Нет достаточного обоснования для выделения такого направления, как "обеспечение госбезопасности в условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций" (с.4, абз.6), тем более, что об этом повторяется на с.5, в абз.3. Необходимо также четко сформулировать понятие "общественной безопасности", возлагаемой на органы госбезопасности при проведении важных государственных и общественных мероприятий (абз.7). Уточнить перечень этих мероприятий, а также лиц, обеспечение личной безопасности которых возлагается на органы госбезопасности. Нет необходимости выделять борьбу с организованной преступностью в качестве самостоятельного направления (с.5, абз.1), поскольку не выделяется в отдельные направления борьба с другими видами преступлений.

8. В статье 8 надо уточнить обязанность КТБ СССР по "обеспечению безопасности советских дипломатических и других учреждений в зарубежных странах" (с.6, абз.предпоследний). Наверное, субъекты федерации могут сами решать эту задачу по своим учреждениям за рубежом.

9. В статье 10 вызывает сомнение закрепление за органами госбезопасности обязанности "Защиты личной безопасности, конституционных прав и свобод граждан". Сколько для этого потребуется сотрудников? (с.9, абз.2) и как будут разграничены их обязанности от обязанностей органов МВД и других правоохранительных органов?

10. В статье 11 в правовом отношении имеет значение не факт "использования видеозаписи, кинофотоосъемки, звукозаписи и т.п.", а право использовать закрепленные в различных формах следы преступной деятельности в качестве вещественных доказательств. Об этом надо указать в пункте 1 статьи 11 (с.10).

Пункт 2 дополнить правом компенсировать в материальном и денежном выражении возможный ущерб, причиненный здоровью и имуществу граждан, согласившихся оказывать помощь органам госбезопасности (с.10).

11. В статье 12 более четко определить, кому подотчетен КТБ СССР и какой порядок его отчетности перед Съездом народных депутатов СССР и Верховным Советом СССР. Указать, в каких пределах Президент СССР и Совет Министров СССР могут контролировать работу КТБ СССР.

12. В статье 13 уточнить, до какого уровня по нисходящей имеют право прокуроры осуществлять надзор за соблюдением законности в органах госбезопасности. Имеют ли такое право прокуроры городов, районов?

13. В статье 15 необходимо четко определить требования подбора кадров в органы госбезопасности с учетом их партийной принадлежности.

С Министерством юстиции и Прокуратурой УССР согласовано. Министерство финансов замечаний не имеет.

И.о. Председателя Комитета

Е.Марчук

И.о. Председателя Комитета
19/10/90
Н.А.
Петр Валентинович
М.А.
М.А.
М.А.